

-ร่าง-

# แผนการดำเนินงานประจำปี 2551



## องค์การบริหารส่วนตำบลศรีสุนทร อำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดฉะเชิงเทรา

สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล  
งานนโยบายและแผน

## คำนำ

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นหน่วยงานการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ที่มีหน้าที่ในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเอง พัฒนาความเจริญก้าวหน้าให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้

การพัฒนาที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสำเร็จสูงสุด จะต้องมีการวางแผนซึ่งเป็นหลักสำคัญที่จะทำให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ และเกิดประโยชน์สูงสุด ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้ 3 ประเภท ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด แผนพัฒนาสามปี อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะใช้แผนพัฒนาดังกล่าว เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดทำแผนดำเนินงาน ซึ่งแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แสดงถึงรายละเอียด แผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมด ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ นั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลศรีสุนทร อำเภอถลาง ได้ตราข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล เรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ขึ้น ดังนั้นจึงต้องมีการจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปี 2551 ซึ่งแสดงถึงรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีสุนทร ประจำปีงบประมาณนั้น และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า แผนการดำเนินงานประจำปี 2551 นี้ จะเป็นประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

## สารบัญ

ส่วนที่ 1		หน้า
	1.1 บทนำ	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของแผนการดำเนินงาน	2
	1.3 ขั้นตอนของการจัดทำแผนการดำเนินงาน	2
	1.4 ประโยชน์ของแผนการดำเนินงาน	3
ส่วนที่ 2		
	- สรุปบทนำแผนการดำเนินงาน	4 - 10
	- บัญชีโครงการ / กิจกรรม	11 - 76

.....

# ส่วนที่ 1

## 1.1 บทนำ

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่น โดยได้กำหนดไว้ในหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เองเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ ระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันหมวดที่ 9 ได้กำหนดบทบาท อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพิ่มมากขึ้นจากเดิม โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง ให้มีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 12 ได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการจัดระบบการบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ปรับปรุงสัดส่วนภาษีอากรและรายได้ รวมทั้งหน้าที่อื่น ๆ ประกอบกับมาตรา 30 (4) และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 5.2 กำหนดให้รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนไม่น้อยกว่า ร้อยละ 20 ของรายได้ของรัฐทั้งหมด ภายใน ปี พ.ศ. 2544 และไม่น้อยกว่า ร้อยละ 35 ของรายได้ของรัฐทั้งหมด ภายใน ปี พ.ศ. 2549 ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องวางแผนการใช้ทรัพยากรรายได้ที่มีอยู่นั้น ให้คุ้มค่าเกิดประโยชน์สูงสุดและมีความโปร่งใสมากที่สุดกับประชาชนในพื้นที่ทั้งในปัจจุบันและอนาคต

ดังนั้น การวางแผนนับเป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าวในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 และ 17 บัญญัติให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลและการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีหน้าที่ในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ทั้งแผนพัฒนาระยะยาวและระยะสั้นที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการบริหารการปกครอง การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้กำหนดองค์การจัดทำแผนพัฒนาและองค์กรประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงกำหนดประเภทและความหมายของแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้อย่างชัดเจน โดยแผนพัฒนาท้องถิ่นมี 3 ประเภท ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาว และแผนพัฒนาสามปีเป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียนต้องทบทวนและจัดทำทุกปี โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะใช้แผนพัฒนาดังกล่าวเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดทำแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเอกสารที่รวบรวม แผนงาน / โครงการพัฒนา

/ขององค์กร...

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่จะดำเนินการจริงในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปีงบประมาณเพื่อให้ทราบกิจกรรมการพัฒนาในพื้นที่

ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปอย่างมีระบบ เป็นขั้นตอนครอบคลุมการพัฒนาทุก ๆ ด้านสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของทุกภาคส่วน ตลอดจนสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาตำบลที่วางไว้โดยความร่วมมือของทุกภาคส่วน องค์การบริหารส่วนตำบลศรีสุนทร จึงได้จัดทำแผนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ขึ้น

**แผนการดำเนินงาน** หมายถึง แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แสดงถึงรายละเอียด แผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรม ที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น ๆ

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนการดำเนินงาน

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และแผนการดำเนินงาน สำหรับแผนการดำเนินงานนั้นมีจุดมุ่งหมายเพื่อแสดงถึงรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น ทำให้แนวทางในการดำเนินงานในปีงบประมาณนั้นมีความชัดเจนในการปฏิบัติงานมากขึ้น มีการประสานและบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานและจำแนกรายละเอียดต่าง ๆ ของแผนงาน / โครงการในแผนการดำเนินงาน และจะทำให้การติดตามและประเมินผลเมื่อสิ้นปีงบประมาณมีความสะดวกมากขึ้นอีกด้วย

## 1.3 ขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงาน

จากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 5 ข้อ 26 ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการดำเนินงาน มีขั้นตอนดังนี้

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแผนงาน / โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนการดำเนินงาน เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

2. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนการดำเนินงาน แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศใช้เป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน และต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน

## 1.4 ประโยชน์ของแผนการดำเนินงาน

1. เป็นเอกสารที่รวบรวมข้อมูล แผนงาน / โครงการพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ทุกหน่วยงานที่จะดำเนินการจริงในพื้นที่
2. เป็นเอกสารที่แสดงถึงเป้าหมาย รายละเอียด กิจกรรม งบประมาณ ระยะเวลาที่ชัดเจน และแสดงถึงการดำเนินงานจริง
3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถใช้เป็นข้อมูลประกอบการพัฒนาตำบลและทราบถึงกิจกรรมการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่
4. เป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่ช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการพัฒนาได้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายในการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ
5. เป็นมาตรการที่แสดงถึงความเชื่อมโยงกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลสามปี และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์การบริหารส่วนตำบล
6. เป็นเครื่องมือที่ใช้ประกอบในการประเมินผล การปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลสามปี และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์การบริหารส่วนตำบล